

Контрольно-счетная палата

муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,

ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

13.04.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Татаро-Каргалинский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №10 от 23.12.2019 года, положением о бюджетном процессе в Татаро-Каргалинском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности осуществляется главным специалистом по бухгалтерскому учету администрации МО Татаро-Каргалинский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области.

Бюджетная отчетность представлена 31.03.2020г. в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н в сброшюрованном пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность администрации МО Татаро-Каргалинский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Татаро-Каргалинский сельсовет) по состоянию на 1 января 2020 года, подписана руководителем и главным специалистом, составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Татаро-Каргалинского сельсовета на 2019 год утвержден решением №125 от 27.12.2018г. «О бюджете муниципального образования Татаро-Каргалинский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». В 2019 году в расходную часть бюджета были внесены изменения, решения Совета депутатов №129 от 14.02.2019г., № 130 от 19.04.2019г., №141 от 27.11.2019г., №146 от 05.12.2019г., № 150 от 27.12.2019г. Решения Совета депутатов №125, №129, №130, №141, №146, №150 размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 98,9% к утвержденным годовым назначениям 31430,7 тыс. рублей, и составила 31075,9 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 95,7% к утвержденным годовым назначениям 31555,4 тыс. рублей, и составила 30190,8 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 885,1 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 124,7 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Неисполненные назначения, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Налоговые и неналоговые | 13000,5 | 13514,4 | 13082,6 | 13159,6 | -82,1 | 354,8 | 100,6 | 97,4 | 67,6 | 42,3 |
| Безвозмездные поступления | 6288,3 | 17916,3 | 6256,4 | 17916,3 | 31,9 | 0,0 | 99,5 | 100,0 | 32,4 | 57,7 |
| ВСЕГО | 19288,8 | 31430,7 | 19339,0 | 31075,9 | -50,2 | 354,8 | 100,3 | 98,9 | 100,0 | 100,0 |

В структуре доходов бюджета за 2019 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 42,3%, безвозмездных поступлений 57,7%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| НДФЛ | 7671,5 | 7728,4 | 8210,4 | 7678,2 | -538,9 | 50,2 | 107,0 | 99,4 | 62,8 | 58,3 |
| Налоги на товары (работы, услуги) | 1325,2 | 1603,2 | 1390,1 | 1612,5 | -64,9 | -9,3 | 104,9 | 100,6 | 10,6 | 12,2 |
| Налоги на совокупный доход | 167,0 | 459,3 | 182,1 | 459,3 | -15,1 | 0 | 109,0 | 100 | 1,4 | 3,5 |
| Налог на имущество | 349,4 | 579,1 | 346,4 | 586,1 | 3,0 | -7,0 | 99,1 | 101,2 | 2,6 | 4,5 |
| Земельный налог | 3424,0 | 2988,0 | 2853,6 | 2666,8 | 570,4 | 321,2 | 83,3 | 89,3 | 21,8 | 20,3 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 0,0 |  | 5,2 |  | -5,2 |  | - |  | 0,1 |  |
| Государственная пошлина за совершение нотариальных действий | 38,4 | 29,9 | 19,8 | 30,2 | 18,6 | -0,3 | 51,6 | 101,0 | 0,1 | 0,2 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 25,0 | 126,5 | 75,0 | 126,5 | -50,0 | 0 | в 3 раза | 100 | 0,6 | 1,0 |
| ВСЕГО | 13000,5 | 13514,4 | 13082,6 | 13159,6 | -82,1 | 354,8 | 100,6 | 97,4 | 100,0 | 100,0 |

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2019 году был налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 58,3%. Фактические поступления НДФЛ в бюджет составили 7678,2 тыс. рублей или 99,4% от уровня утвержденного плана на 2019 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 1612,5 тыс. рублей, план исполнен на 100,6%.

Годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) исполнен на 100% (459,3 тыс. рублей).

По налогу на имущество план исполнен на 101,2% (586,1 тыс. рублей).

Годовой план по земельному налогу не выполнен, исполнение составило на 89,3% или 2666,8 тыс. рублей.

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий план исполнен на 101% (30,2 тыс. рублей).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба запланировано 126,5 тыс. рублей исполнение составило 100%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Дотации | 6029,4 | 6672,8 | 5997,4 | 6672,8 | 32,0 | 0,0 | 99,5 | 100,0 | 95,9 | 37,2 |
| Субсидии |  | 10997,5 |  | 10997,5 |  | 0,0 |  | 100,0 |  | 61,4 |
| Субвенции | 235,7 | 246,0 | 235,7 | 246,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 3,7 | 1,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 23,2 |  | 23,2 |  | 0,0 |  | 100,0 |  | 0,4 |  |
| ВСЕГО | 6288,3 | 17916,3 | 6256,3 | 17916,3 | 32,0 | 0,0 | 99,5 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий и субвенций исполнены на 100%.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2019 г. утвержден в объеме 31555,4 тыс. рублей, исполнен на 30190,8 тыс. рублей, т.е. 95,7% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2018-2019 годы приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Общегосударственные вопросы | 4278,5 | 4827,1 | 4267,6 | 4522,3 | 10,9 | 304,8 | 99,7 | 93,7 | 22,0 | 15,0 |
| Национальная оборона | 206,7 | 225,0 | 206,7 | 225,0 | 0,0 | 0 | 100,0 | 100 | 1,1 | 0,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 229,9 | 122,4 | 229,9 | 114,8 | 0,0 | 7,6 | 100,0 | 93,8 | 1,2 | 0,4 |
| Национальная экономика | 1828,3 | 6411,5 | 1765,8 | 6234,4 | 62,5 | 177,1 | 96,6 | 97,2 | 9,1 | 20,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9297,2 | 16359,9 | 9297,2 | 15487,7 | 0,0 | 872,2 | 100,0 | 94,7 | 47,9 | 51,3 |
| Культура, кинематография | 2920,4 | 2890,7 | 2919,2 | 2890,7 | 1,2 | 0 | 100,0 | 100 | 15,0 | 9,6 |
| Социальная политика |  | 146,5 |  | 146,5 |  | 0 |  | 100 |  | 0,5 |
| Физическая культура и спорт | 724,3 | 572,3 | 724,3 | 569,4 | 0,0 | 2,9 | 100,0 | 99,5 | 3,7 | 1,9 |
| Итого: | 19485,3 | 31555,4 | 19410,7 | 30190,8 | 74,6 | 1364,6 | 99,6 | 95,7 | 100,0 | 100,0 |

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют расходы на жилищно-коммунальное хозяйство 51,3%, на национальную экономику 20,6%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 1,9% составляют: национальная оборона; национальная безопасность; социальная политика и расходы на физическую культуру и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 4522,3 тыс. рублей, исполнение составило 93,7% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 785,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 3274,7 тыс. рублей, исполнение составило 92,2% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 57,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 404,9 тыс. рублей, исполнение составило 98,2% к годовому плану;

Резервные средства были запланированы в размере 20,0 тыс. рублей, фактически расходы не производились;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 225,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 114,8 тыс. рублей, исполнение составило 93,8 % от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 6234,4 тыс. рублей, исполнение составило 97,2 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 5797,8 тыс. рублей, исполнение составило 97,7% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 436,6 тыс. рублей, исполнение составило 91,7 % от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 15487,7 тыс. рублей, исполнение составило 94,7% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 3897,2 тыс. рублей, исполнение составило 95,6% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 11590,5 тыс. рублей, исполнение составило 94,3% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 2890,7 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 2570,2 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

- по подразделу «Библиотечное обслуживание населения» в сумме 320,5 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годовых плановых назначений;

7) Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» произведены на сумму 146,5 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от уровня годового плана;

8) Расходы бюджета по разделу «Физическая культура и спорт» произведены на сумму 569,4 тыс. рублей, исполнение составило 99,5% от уровня годового плана.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности).

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124) отражает показатели по кассовому исполнению доходов и расходов по бюджетной деятельности и содержит годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета (данные соответствуют ф.0503117, ф.0503123).

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) отражает показатели по поступлениям и выбытиям денежных средств в разрезе бюджетной деятельности - данные соответствуют ф.0503117.

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

- в соответствии с **п. 152 Инструкции № 191н** сведения о недостачах и хищениях отражаются в разделе 5 пояснительной записки, а не в 4 разделе.

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В связи с низким исполнением бюджета по земельному налогу в 2019 году, в 2020 году принять меры к выполнению плана (проводить комиссии и рейды).

3. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019 г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. Отчетность об исполнении бюджета за 2019 год не содержит искажений и в целом достоверна.

3. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2019 год расхождений и нарушений не обнаружено.

4. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

5. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2019 год».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | А.В.Чеботарева |
| Инспектор Контрольно-счетной палаты | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Г.А.Пегова |